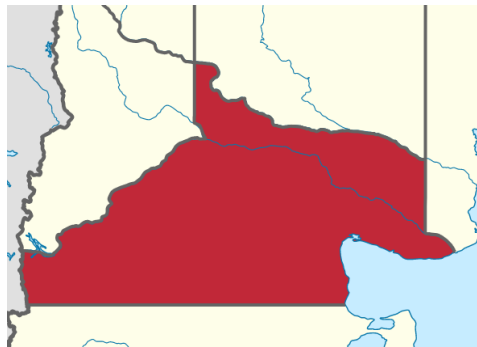




# Elecciones Provinciales Río Negro

16 de abril de 2023

Reporte de Observación



## Licencia de esta obra



Esta obra se encuentra bajo una Licencia Creative Commons:  
Licencia Creative Commons - Atribución - Compartir Igual 4.0 Internacional  
(CC-by-SA 4.0 International).

Visite la siguiente URL para más información: <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/deed.es>

Esta obra puede encontrarse en su sitio oficial: <https://observatorioelectoral.uncoma.edu.ar>

# Tabla de Contenidos

<b>Portada</b>	<b>1</b>
<b>Prefacio</b>	<b>1</b>
Licencia de esta obra . . . . .	1
<b>Tabla de Contenidos</b>	<b>2</b>
<b>Índice de Figuras</b>	<b>3</b>
<b>Índice de Tablas</b>	<b>3</b>
<b>1 Sobre el Observatorio Electoral</b>	<b>4</b>
<b>2 La Red de Observadores/as</b>	<b>5</b>
2.1 Capacitación . . . . .	5
2.2 Acreditación - Autorización . . . . .	5
<b>3 Datos generales de la elección</b>	<b>5</b>
3.1 Capacitación de autoridades de mesa . . . . .	6
<b>4 Información al electorado</b>	<b>6</b>
<b>5 Diseño muestral</b>	<b>7</b>
<b>6 Resultados</b>	<b>8</b>
6.1 Sobre la apertura de la mesa de votación . . . . .	8
6.1.1 Observaciones adicionales . . . . .	9
6.2 Proceso de votación a mitad de jornada . . . . .	10
6.2.1 Observaciones adicionales . . . . .	11
6.3 Cierre de la mesa de votación y conteo de votos . . . . .	13
6.3.1 Observaciones adicionales . . . . .	14
6.4 Sobre los recintos de votación . . . . .	15
6.4.1 Observaciones adicionales . . . . .	16
6.5 Resultados provisorios . . . . .	16
6.6 Escrutinio definitivo . . . . .	16
<b>7 Conclusiones y recomendaciones finales</b>	<b>20</b>
<b>8 Agradecimiento y reconocimiento</b>	<b>22</b>
<b>Anexos</b>	<b>23</b>
<b>A Equipo de Trabajo</b>	<b>23</b>
<b>B Cuestionarios de Observación</b>	<b>25</b>
<b>C Capturas de Pantalla</b>	<b>30</b>

## Índice de Figuras

1	Mapa Red-Observadores/as . . . . .	7
2	Boletas no ordenadas y ordenadas en cuarto oscuro. . . . .	10
3	Porcentaje de mesas publicadas en los escrutinios . . . . .	17
4	Captura escrutinio definitivo Mesa 1351 con más votantes que empadronados. . . . .	19
5	Modelo de Boleta Única de Papel propuesto. . . . .	22
6	Captura de escrutinio definitivo de la Mesa 914 . . . . .	30
7	Captura de escrutinio definitivo de la Mesa 1351. . . . .	31
8	Captura de escrutinio definitivo de la Mesa 862. . . . .	31

## Índice de Tablas

1	Presencia de los fiscales de cada lista/partido al principio de la jornada. . . . .	9
2	Presencia de los fiscales de las listas/partidos en la mitad de jornada. . . . .	12
3	Presencia de los fiscales de cada lista/partido al cierre de la mesa de votación. . . . .	14
4	Porcentaje de mesas publicadas en escrutinio provisorio y porcentaje de votos a gobernador sobre votos positivos de las 5 primeras listas. . . . .	16
5	Totales de cada categoría del escrutinio definitivo de la mesa 1340 de Allen. . . . .	19
6	Evolución de votos blancos y mesas del escrutinio provisorio al definitivo. . . . .	19
7	Comparación de datos electorales para gobernador 2019 y 2023. . . . .	20

# 1 Sobre el Observatorio Electoral de la Universidad Nacional del Comahue

A inicios del año 2015, el Centro Regional Universitario Bariloche de la Universidad Nacional del Comahue y la Defensoría del Pueblo de Bariloche, crean el primer observatorio electoral de la provincia de Río Negro: el Proyecto ObserBar. Al año siguiente, fue seleccionado en la convocatoria Compromiso Social Universitario, convirtiéndose en el Observatorio Electoral de Río Negro y extendiendo su cobertura a Bariloche y General Roca.

En 2021 se conforma el Observatorio de la Universidad Nacional del Comahue según Ordenanza CS 919/2021<sup>1</sup> ampliando el ámbito de influencia a las provincias de Neuquén y Río Negro.

El Observatorio Electoral de la Universidad Nacional del Comahue forma parte del registro de entidades de Acompañamiento Cívico de la Cámara Nacional Electoral (CNE)<sup>2</sup>.

Se constituye este observatorio como un proceso activo y consciente de vigilancia ciudadana de los procesos electorales. La observación electoral permite detectar problemas, inconsistencias y errores en el desarrollo de comicios que van en detrimento del ejercicio del derecho al sufragio de los ciudadanos. Además, en base a sus resultados puede evaluarse la calidad de los mismos, ayudando a legitimar el proceso democrático en su faz de elección de autoridades y representantes.

Con el fin de obtener indicadores acerca del desarrollo del proceso electoral mediante la observación en una muestra de mesas de votación, en las cuales se recoge información cualitativa y cuantitativa la red de observadores/as ha estado presente en distintos procesos electorales:

- Elecciones municipales: San Carlos de Bariloche (2015 y 2019), General Roca / Fiske (2023), Neuquén Concejales y Referéndum Popular (2021)
- Elecciones provinciales de Río Negro (2015, 2019 y 2023),
- Elecciones provinciales de Neuquén (2023).
- Elecciones nacionales generales (Primera y segunda vuelta del 2015, 2019)
- Elecciones legislativas nacionales de Río Negro (2017 y 2021), de Neuquén (2021);
- Elecciones Universidad Nacional del Comahue 2022
- Elecciones gremio ADUNC 2022; gremio APUNC 2022

Asimismo, realizamos estudios electorales y capacitaciones para la comunidad. Todos estos estudios se encuentran disponible en el sitio Web:

<https://observatorioelectoral.uncoma.edu.ar>

En las siguientes páginas se da cuenta de las actividades realizadas durante las elecciones realizadas en la Provincia de Río Negro el 16 de abril de 2023, desde la conformación de la red de observadores/as voluntarios/as hasta las observaciones obtenidas.

<sup>1</sup>Ordenanza CS 919/2021 [https://ranquel.uncoma.edu.ar/archivos//ord\\_919\\_2021\\_52.pdf](https://ranquel.uncoma.edu.ar/archivos//ord_919_2021_52.pdf)

<sup>2</sup>Registro Entidades Acompañamiento Cívico CNE <https://old.pjn.gov.ar/cne/acompacivico/publico.php>

## 2 La Red de Observadores/as

La red de observadores/as quedó conformada por 49 personas, siendo el 65% mujeres y contando con edades entre 18 y 70 años, en promedio 42 años. La convocatoria para participar en la observación electoral se realizó por medio de distintas fuentes de difusión, principalmente medios locales y difusión en redes.

La tarea de la red consistió en asistir a por lo menos un turno de observación. Se establecieron tres turnos para observar momentos distintos de la jornada electoral:

- Turno 1: De 7:30 h hasta la apertura de la mesa, para observar el procedimiento de apertura de la mesa.
- Turno 2: De 12:00 h a 13:00 h, para observar cómo se está dando el proceso de votación.
- Turno 3: De 17:45 h hasta el final del escrutinio, para observar el procedimiento de cierre de la mesa y el escrutinio de los votos.

La información recogida es cargada como base de datos, mediante una plataforma especialmente diseñada para este fin.

### 2.1 Capacitación

Las personas de la red se capacitaron de manera sincrónica mediante una reunión virtual sobre la plataforma *Google Meet* los días 12 y 13 de abril del 2023 y de manera asincrónica mediante la grabación de la misma publicada en *YouTube*<sup>3</sup>.

Durante la capacitación se explicó el procedimiento para realizar la tarea de observación y se estudiaron cada uno de los cuestionarios que debían ser completados durante la observación de lo ocurrido en la mesa de sufragio y en el recinto electoral<sup>4</sup>. Las mesas a observar fueron asignadas aleatoriamente.

### 2.2 Acreditación - Autorización

Tanto el Observatorio Electoral como los observadores y observadoras fueron autorizados por el Juzgado Electoral Provincial<sup>5</sup>, para realizar las tareas de acompañamiento cívico el día de la elección, como también para participar de todas las audiencias y actividades previas y posteriores al acto electoral. Así mismo, de manera oportuna, se dispusieron las credenciales para acreditar a cada participante en las actividades de acompañamiento cívico. Además, en la capacitación y los instructivos para las autoridades de mesa, se reconoció como sujetos del proceso electoral a los y las acompañantes cívico electorales, pertenecientes a organizaciones de la sociedad civil, con autorización para realizar el monitoreo de la jornada electoral.

## 3 Datos generales de la elección

El 16 de abril de 2023, de 8:00 h a 18:00 h, la ciudadanía de la Provincia de Río Negro acudió a la urnas para elegir:

- Gobernador/a y vicegobernador/a

<sup>3</sup>Capacitación para red de Observadores/as <https://youtu.be/uQZoZdNP5sc>

<sup>4</sup>Manual Observador/a

<https://drive.google.com/file/d/1p194jgD1soWI2DryGsAQW1arjlsBMhXU/view?usp=sharing>

<sup>5</sup>Oficio N° 181-2023-SE-JEP Autorización Juzgado Electoral Río Negro.

[https://drive.google.com/file/d/1sn7shP7Z-7MLwR6gzKoV1h-io9Ft-NJ8/view?usp=share\\_link](https://drive.google.com/file/d/1sn7shP7Z-7MLwR6gzKoV1h-io9Ft-NJ8/view?usp=share_link)

- 22 Legisladores/as por representación poblacional
- 24 Legisladores/as por representación circuital. Se eligen 3 legisladores/as en cada uno de los 8 circuitos:

**Alto Valle Centro:** Cervantes, General Roca, Allen, El Cuy, Lonco Vaca, Mengué y Cerro Policía;

**Alto Valle Este:** Chichinales, Villa Regina, General Enrique Godoy, Ingeniero Huergo, Mainqué y Valle Azul;

**Alto Valle Oeste:** Cipolletti, Balsa las Perlas, Fernández Oro, Cinco Saltos, Contralmirante Cordero, Campo Grande y Catriel;

**Andino:** Los Departamentos Ñorquinco, Pilcaniyeu y Bariloche;

**Atlántico:** Los Departamentos San Antonio y Valcheta, y la Comisión de Fomento Cona Niyeu;

**Línea Sur:** Los Departamentos 25 de Mayo y 9 de Julio, con excepción de la Comisión de Fomento de Cona Niyeu;

**Valle Inferior:** Los Departamentos Adolfo Alsina y Conesa;

**Valle Medio:** Los Departamentos Pichi Mahuida y Avellaneda.

Además se eligieron autoridades de 22 municipios y 34 Comisiones de Fomento. El padrón electoral estuvo conformados por 589.251 personas habilitadas para votar distribuidas en 1.779 mesas de sufragio<sup>6</sup>.

### 3.1 Capacitación de autoridades de mesa

No se ofreció instancias oficiales de capacitación a autoridades de mesa de manera presencial. No se observa un método de evaluación para validar que las autoridades de mesa conozcan los procedimientos y formas de proceder. Los procedimientos a seguir estaban públicos en documentos PDF denominados: “Elecciones Provinciales y Municipales”<sup>7</sup> e “Instructivo Autoridades de Mesa”<sup>8</sup> que figuran en el apartado Elecciones 2023 en el [sitio web del Juzgado Electoral](#)<sup>9</sup>.

## 4 Información al electorado

La información previa al acto electoral se difundió desde el sitio del Juzgado Electoral Provincial<sup>10</sup>. Desde este portal durante los días previos y durante la jornada electoral se pudo acceder a:

- Padrón provisorio.

<sup>6</sup>Según el escrutinio definitivo: <https://rionegro.datosoficiales.com/#resultados/GOB/RN>

<sup>7</sup><https://servicios-publico.jusrionegro.gov.ar/adminweb/web/archivos/978a4288-514a-49c5-addc-4bfcca00b962.pdf>

Versión archivada: <http://archive.today/kID0q>

<sup>8</sup><https://servicios-publico.jusrionegro.gov.ar/adminweb/web/archivos/c9aa40e4-e63b-44bd-8b5b-d0d625892f70.pdf>

Versión archivada: <https://web.archive.org/web/20230412220558/https://servicios-publico.jusrionegro.gov.ar/adminweb/web/archivos/c9aa40e4-e63b-44bd-8b5b-d0d625892f70.pdf>

<sup>9</sup><https://jusrionegro.gov.ar/web/institucional/tribunal-electoral/index-din.php?id=483>

Versión archivada: <http://archive.today/2XD1x>

<sup>10</sup>Sitio Juzgado Electoral Elecciones 2023

<https://jusrionegro.gov.ar/web/institucional/tribunal-electoral/index-din.php?id=483>



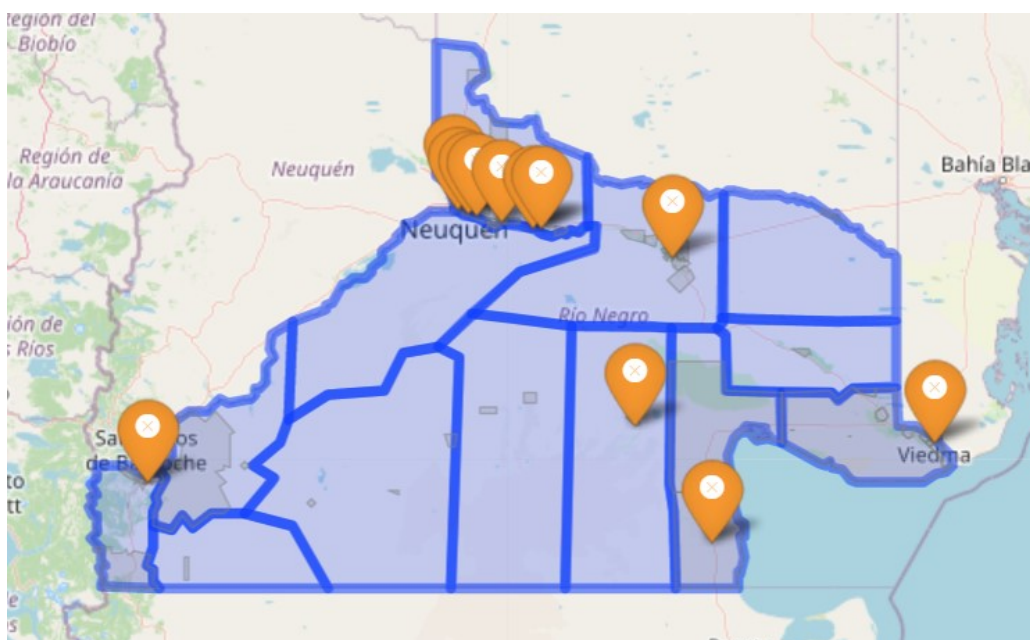


Figura 1: Distribución de la muestra de observación en la provincia de Río Negro.

- Padrón definitivo.
- Información de listas y candidatos/as en documentos compartidos por medio de una carpeta de *Google Drive*<sup>11</sup>.
- Escrutinio provisorio<sup>12</sup> disponible desde el día 16 de abril del 2023 a las 20:40 hasta el 26 de abril del 2023 a las 12:50 donde se reemplaza el mismo sitio con el escrutinio definitivo.
- Escrutinio definitivo.

## 5 Diseño muestral

Como se mencionó, la observación se realizó en tres momentos de la jornada electoral, registrando además las características de infraestructura y organización del recinto de votación. El tamaño de la muestra, para cada una de los momentos a observar, fue el siguiente:

Observación	Unidad de análisis observada
Turno 1	27 mesas
Turno 2	31 mesas
Turno 3	19 mesas
Recinto de votación	33 recintos electorales

Participaron 49 observadores/as distribuidos en 12 localidades: Allen, Cinco Saltos, Cipolletti, General Enrique Godoy, General Fernández Oro, Gral. Roca/Fiske, Ingeniero Huergo, Luis Beltrán, San Carlos de Bariloche, Sierra Grande, Valcheta y Viedma (Figura 1).

<sup>11</sup>Información de listas oficial.

[https://drive.google.com/drive/folders/1Xh4\\_wzC1eKPq4cLYQ94o0dQML8VVo0nR?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1Xh4_wzC1eKPq4cLYQ94o0dQML8VVo0nR?usp=sharing)

<sup>12</sup>URL del escrutinio provisorio: <https://rionegro.datosoficiales.com/>



## 6 Resultados

Durante la jornada electoral se realizaron informes preliminares publicados en el sitio <https://observatorioelectoral.uncoma.edu.ar>, para mantener informada a la comunidad a través de medios de comunicación.

### 6.1 Sobre la apertura de la mesa de votación

Durante la apertura de la mesa (7:30 h) se observaron los siguientes items. Los porcentajes son en base al total de las escuelas o mesas observadas.

#### Preparación del acto electoral y apertura de las mesas de votación

- La gran mayoría de las escuelas observadas (93%) estaba abierta a las 7:30 h (una abrió a las 7:40 h y otra a las 8:00 h).
- En la tercera parte de las mesas observadas los materiales no estaban completos. Se dieron casos en que faltaron: sellos, papel para acondicionar el cuarto oscuro, fibrón, acta de apertura, boletas, padrón de consulta, una página en el padrón, fajas para cerrar la urna, carteles identificatorios externos.
- En el 38% de las mesas observadas no se verificó la credencial de los/las fiscales.
- En el 12% de las mesas observadas no se verificó que la urna estuviera vacía antes de cerrarla.
- Hora promedio de apertura de la mesa: 8:24 h (*desviación estándar: 15 minutos*)

#### Autoridades de mesa

- Mujeres: 61%
- El 52% de las mesas observadas contaban con autoridades de mesa que habían leído los instructivos de la página Web; en 17% de las mesas solo habían leído los instructivos que se repartían con los materiales el mismo día de la elección. De la autoridades que no se capacitaron (31% de las mesas) solo una de ellas tenía experiencia en esta labor.
- En más de la mitad de las mesas faltaron autoridades de mesa. Se reemplazaron con suplentes, autoridades de otra mesa, delegado electoral y en algunos casos con fiscales que hacían las veces de suplentes. Los reemplazos se realizaron a las 8:02 h, en promedio.

#### Fiscales

- Mujeres: 62%
- La presencia de las y los fiscales de cada lista/partido se muestran en la Tabla 1.

#### Cuarto oscuro

- Todos los cuartos oscuros observados cumplían las condiciones para garantizar el voto secreto y tenían habilitada solo una puerta para su ingreso.
- En ningún cuarto oscuro se observó la existencia de carteles o inscripciones sugiriendo a quién votar.
- En 19% de los cuartos oscuros observados las boletas no estaban ordenadas según número de lista.

Tabla 1: Presencia de los fiscales de cada lista/partido al principio de la jornada.

Lista	Partido	%
L3	UNIÓN CÍVICA RADICAL (A. Weretilneck)	19%
L427	NOS UNE RÍO NEGRO (A. Weretilneck)	38%
L431	JUNTOS SOMOS RÍO NEGRO (A. Weretilneck)	73%
L165	MOVIMIENTO AL SOCIALISMO (A. Vazquez)	8%
L216	PRIMERO RÍO NEGRO (A. Rivero)	15%
L424	SOMOS UNIDAD POPULAR Y SOCIAL (A. Zamaro)	15%
L425	FRENTE DE IZQUIERDA Y DE TRABAJADORES UNIDAD (G. Musa)	8%
L426	PODEMOS PROYECTAR RÍO NEGRO (D. Di Tulio)	4%
L428	UNIDAD PARA LA VICTORIA (G. Casas)	23%
L429	CAMBIA RÍO NEGRO / JUNTOS POR EL CAMBIO (A. Tortoriello)	58%
L430	VAMOS CON TODOS (S. Horne)	42%

### 6.1.1 Observaciones adicionales

- En muchos recintos electorales se observó que la ausencia de autoridades de mesa obligó a una reorganización de las mismas, proceso que generó demora en el inicio de la votación.
- Autoridades de mesa manifiestan que se les comunicó con poca anticipación (en algunos casos con dos días de anticipación) que debían cumplir con el deber cívico.
- Autoridades de mesa expresan haber recibido instructivos en la página Web, pero que no los habían leído. Otras no supieron que podían acceder a estos instructivos: “la presidenta y suplente no lograron realizar la capacitación debido a que no se les comunicó día ni horario”. Algunas comentaron que no pudieron entender los instructivos proporcionados de manera virtual, que hubieran necesitado una capacitación presencial o una persona que les explique. Confesaron “no saber nada”.
- Tanto las autoridades de mesa como fiscales expresaron muchas dudas y confusión durante el armado de la mesa, acerca del posicionamiento de la faja sobre la urna, la apertura de la misma y las firmas sobre los sobres. Varias veces se escuchó la frase “nosotros no tenemos ni idea”. Se observan personas que ejercen el rol de fiscales sin conocimiento de la tarea que deben realizar, ni de la lista a la que representan.
- Confusión con el voto del Comando Electoral: dicen que no puede votar nadie que no esté en el padrón, pero el instructivo dice que el Comando Electoral puede votar.
- Una mesa demoró 10 minutos en comenzar por esperar al fiscal de una lista.
- Se observan en varios cuartos oscuros que poseen boletas ordenadas por orden alfabético de candidatos a gobernador y no por número de lista. En la Figura 2 se muestran dos ejemplos.
- En una de las mesas contenía boletas con la configuración de otro municipio y hubo que recortarlas con tijera, para ponerlas en el cuarto oscuro.
- Para que las boletas entraran tuvieron que ir a buscar otra mesa, que no entraba muy bien en el cuarto oscuro.



Figura 2: Boletas en cuarto oscuro no ordenadas por número de lista arriba, y ordenadas debajo.

- Falta una hoja en el padrón. Anotan al votante en una hoja aparte.
- Se observan escuelas que no estaban preparadas a las 7:30 h, se adecuan cuartos oscuros y distribución de mesas entre delegados/as electorales y fiscales generales.
- Fue fundamental el trabajo realizado por los y las Delegadas Electorales para organizar la apertura y el control del material.
- El personal del Comando Electoral no dejó participar a una observadora.

## 6.2 Proceso de votación a mitad de jornada

Los siguientes ítems son observaciones durante el proceso de votación, en la mitad de la jornada: entre 12:00 h a 13:00 h. Los porcentajes son en base al total de las escuelas o mesas observadas según corresponda.

- Tiempo promedio para el sufragio: 1 minuto 21 segundos (*desviación estándar: 57 segundos*).
- En dos mesas se presentó una persona a votar con documento no válido para votar. En ninguno de los casos se les permitió votar.

- En la mitad de las mesas se formaron filas de más de 10 personas.
- En el 17% de las mesas observó que en cuarto oscuro faltaban boletas (algún elector/a avisó de este hecho)
- No se observó casos de personas que no sabían cómo votar.
- En el 77% de las mesas se presentó alguna persona que no sabía dónde votar. En 96% de los casos se le dio la información adecuada.
- En el 67% de las mesas hubo personas que ingresaron al cuarto oscuro con carteras o mochilas.
- En el 57% de las mesas hubo personas que ingresaron al cuarto oscuro acompañadas de infantes.
- En el 17% de las mesas se observó casos de “voto asistido”. En más de la mitad de los casos acompañados al cuarto oscuro por la autoridad de mesa. En el caso fue realizado por una persona que no era autoridad, no se registraron los datos en el padrón.
- En casi todas las mesas la constancia de voto fue entregada al total de los y las votantes.
- El 83% de las autoridades de mesa tenía varios sobres firmados con anterioridad.
- En promedio se revisó 1.8 veces que el cuarto oscuro estuviera en condiciones (*desviación estándar: 1.2 veces*).
- En el 84% de las mesas se dio prioridad para votar a personas con algún tipo de discapacidad, con reducción en su movilidad, visión o audición, adultos mayores, personas gestantes y personas con niños/as
- No se observó proselitismo electoral.
- Fiscales:
  - Mujeres: 64%
  - La presencia de los y las fiscales de cada lista/partido se muestran en la Tabla 2.
- Participación promedio hasta las 13:00 h: 31% (*desviación estándar: 6%*).

### 6.2.1 Observaciones adicionales

- Se observa que el padrón no tiene marcado el troquel para poder cortarlo fácilmente, haciendo muy lento el proceso de entrega del comprobante de voto.
- En una mesa se entregó un troquel de forma incorrecta. En ese momento, se detectó dos troqueles sin entregar.
- En una escuela se observa una confusa distribución y señalización de mesas, lo que provoca que las colas estén desordenadas.
- Se observó que votantes consultaban a las personas a su alrededor, incluso a el/la observador/a por la mesa que debían votar.
- Se observan mesas en donde no se controlaba el ingreso con carteras/mochilas al cuarto oscuro.

Tabla 2: Presencia de los fiscales de las listas/partidos en la mitad de jornada.

Lista	Partido	Porcentaje
L3	UNIÓN CÍVICA RADICAL (A. Weretilneck)	10%
L427	NOS UNE RÍO NEGRO (A. Weretilneck)	33%
L431	JUNTOS SOMOS RÍO NEGRO (A. Weretilneck)	77%
L165	MOVIMIENTO AL SOCIALISMO (A. Vazquez)	0%
L216	PRIMERO RÍO NEGRO (A. Rivero)	0%
L424	SOMOS UNIDAD POPULAR Y SOCIAL (A. Zamaro)	13%
L425	FRENTE DE IZQUIERDA Y DE TRABAJADORES UNIDAD (G. Musa)	3%
L426	PODEMOS PROYECTAR RÍO NEGRO (D. Di Tulio)	9%
L428	UNIDAD PARA LA VICTORIA (G. Casas)	7%
L429	CAMBIA RÍO NEGRO / JUNTOS POR EL CAMBIO (A. Tortoriello)	17%
L430	VAMOS CON TODOS (S. Horne)	37%

- Una votante ingresa con cartera al cuarto oscuro debiendo mostrar a la salida su contenido: si bien fue informada que debía dejarla, ella se negó aludiendo que en cuyo caso no votaría, pero aceptando mostrar el contenido al salir.
- Se observó que un votante deja la puerta abierta del cuarto oscuro al ingresar.
- Se aplaude felicitando a todas las personas que votan por primera vez.
- Una persona abandonó la fila a pocos votantes de tocarle su turno, prefiriendo pagar la multa, puesto que trabaja conduciendo un colectivo y se le acercaba la hora de su turno laboral.
- En una mesa se observó que las personas se quejaban por la fila larga y el tiempo de espera para votar.
- En una mesa un votante indicó que no estaban todas las boletas en el cuarto oscuro. Sin embargo, los fiscales y la presidenta de mesa revisaron el cuarto y afirmaron que sí estaban todas. Se consideró que fue un error del votante.
- Se detectó ciertos votantes que estaban dentro del cuarto oscuro por 5 o más minutos.
- Se observó que en una mesa, con el fin de ver como revisar y acomodar las boletas, entraron al cuarto oscuro 4 personas que no eran fiscales. El permiso fue otorgado por una fiscal de la mesa.
- Se observan mesas en que las autoridades de mesa no tienen la suficiente capacitación o experiencia. En una ocasión pidieron ayuda de la observadora. Manifiestan nuevamente que no recibieron ningún tipo de capacitación para realizar su labor y que es necesaria una capacitación de tipo presencial. Señalan también que el aviso de selección como autoridad de mesas les llegó con muy poca anticipación.
- El Delegado Electoral de la escuela continúa en remplazo de autoridades de mesa ausente.
- En una mesa se observó que la presidenta de mesa (en realidad era suplente de presidente) estaba sola, en ocasiones sin acompañamiento de fiscales.



- Se observó en una mesa que un fiscal no reconocía al partido al cual fiscalizaba, debiendo consultar por ello.
- En una mesa se observó que solicitaban a los votantes el número de orden para avanzar más rápido.
- Una fiscal increpó a una observadora para que no tomara notas.

### 6.3 Cierre de la mesa de votación y conteo de votos

Durante el cierre de la mesa de votación y el conteo de votos, desde las 17:45 hasta el final del escrutinio, se observaron los siguientes ítems. Los porcentajes corresponden en base al total de mesas y escuelas observadas según corresponda.

- Hora promedio de cierre de la mesa de votación: 18:02 h (*desviación estándar: 3 minutos*).
- Personas en fila para votar al final del periodo de votación (18:00 h):
  - Ninguna: 56%
  - Entre 1 y 5: 39%
  - Entre 6 y 10: 0%
  - Más de 10: 5%
- En 41% de las mesas no se tachó en el padrón electoral los nombres de las personas que no fueron a votar.
- En 95% de las mesas se contó el número de electores que firmaron el padrón electoral, así como el número de sobres en la urna, coincidiendo ambas cantidades.
- Los materiales sobrantes fueron guardados en el sobre especial en 87% de las mesas.
- Los votos para cada lista y categoría fueron contados correctamente en 70% de las mesas observadas.
- En la mitad de las mesas observadas se observó que los/las fiscales realizaron tareas en el escrutinio que solo pueden ser realizadas por las autoridades de mesa.
- En 40% de las mesas se observó que alguna persona presionó o apuró a las autoridades de mesa mientras realizaban el escrutinio.
- En todas las mesas observadas se proporcionó una copia del acta de escrutinio a los/las fiscales que la solicitaran.
- Fiscales:
  - Mujeres: 66%.
  - La presencia de las y los fiscales de cada las listas/partidos se muestra en la Tabla 3.
- Hora promedio de finalización del escrutinio provisorio: 20:27 h (*desviación estándar: 43 minutos*).

Tabla 3: Presencia de los fiscales de cada lista/partido al cierre de la mesa de votación.

Lista	Partido	Porcentaje
L3	UNIÓN CÍVICA RADICAL (A. Weretilneck)	28%
L427	NOS UNE RÍO NEGRO (A. Weretilneck)	67%
L431	JUNTOS SOMOS RÍO NEGRO (A. Weretilneck)	83%
L165	MOVIMIENTO AL SOCIALISMO (A. Vazquez)	0%
L216	PRIMERO RÍO NEGRO (A. Rivero)	22%
L424	SOMOS UNIDAD POPULAR Y SOCIAL (A. Zamaro)	44%
L425	FRENTE DE IZQUIERDA Y DE TRABAJADORES UNIDAD (G. Musa)	0%
L426	PODEMOS PROYECTAR RÍO NEGRO (D. Di Tulio)	11%
L428	UNIDAD PARA LA VICTORIA (G. Casas)	22%
L429	CAMBIA RÍO NEGRO / JUNTOS POR EL CAMBIO (A. Tortoriello)	72%
L430	VAMOS CON TODOS (S. Horne)	50%

### 6.3.1 Observaciones adicionales

- En una mesa no dejaron realizar la tarea de observación del escrutinio.
- En varias mesas se observaron que fiscales, presidentes y delegados comentaban entre sí que no tuvieron suficiente tiempo para capacitarse, particularmente para el escrutinio, la apertura de sobres y las consideraciones a tener ante votos nulos y votos comando. En muchas ocasiones se observó consultas de dudas a delegados y fiscales que se consideraban con mayor experiencia. Se hace evidente esta falta de capacitación cuando no saben cómo proceder con los cortes de boleta, la clasificación de un voto en nulo o no, cómo contar los votos por cada lista y categoría. Con todas estas dudas el conteo de votos resultó en un proceso lento y complejo para llevar acabo.
- Intervención de fiscales en la actividades del escrutinio que son de exclusividad de la autoridad de mesa: se observó en varias ocasiones y en varias mesas que son los y las fiscales quienes dan indicaciones sobre la acción a tomar cuando no coincide la cantidad de sobres con la de votantes, cómo contar los votos, cómo considerar boletas rotas. Incluso, en varias mesas se observó que fiscales con experiencia dirigen el escrutinio y hasta llenan el acta de cierre.
- Se observó falta de materiales al momento de realizar el escrutinio. En una mesa se observó falta de fajas oficiales, en otra ausencia de marcador para pizarra y en otra no se proveyó material para guardar los sobres.
- En una mesa comenzó la apertura de sobres antes de contar la cantidad de votantes en el padrón y de tachar troqueles de las personas que no votaron. Un fiscal advirtió este hecho y se realizó dicho conteo. En otra mesa se observó que se tachó en el padrón las personas que sí votaron.
- En varias mesas resultó confuso para el conteo de votos la configuración de la boleta de la lista 3 para la categoría gobernador, porque la boleta presenta un número de lista para gobernador y otro número para legisladores. Además, el hecho de que existan varias boletas del espectro de colores entre el celeste y el azul, hace más confusa su clasificación. A su vez, es poco claro el lugar de corte de categorías de una misma lista.



- Se observan boletas destruidas y papeles con insultos dentro de los sobres.
- La prensa se encontraba en el pasillo cubriendo lo que sucedía a muy alta voz durante el escrutinio. Decían números y conteos preliminares pudiendo confundir a los presidentes y fiscales que estaban realizando su tarea.
- En una mesa, un fiscal se retira durante la apertura de los sobres y sin retornar. En otra, el presidente suplente se retiró sin firmar el acta del telegrama.
- En una mesa un fiscal se alteró, y por ello lo retiraron del escrutinio.
- En una ocasión se observó que la autoridad del correo maltrató a las autoridades de mesa.
- En una mesa se observó un retardo de 30 minutos por la autoridad de correo, a pesar de haber terminado el escrutinio. Solo se encontraba una persona para cumplir este rol en la institución.
- En una mesa, se presentó una discusión entre un fiscal general y la autoridad del correo para consultar el telegrama entregado y firmado, a lo que la autoridad del correo le indicó que dicha planilla debe guardarse inmediatamente al ser entregada.

#### 6.4 Sobre los recintos de votación

- En 64% de los recintos de votación el padrón electoral estaba exhibido a la entrada, pero solo en la mitad de los casos se encontraba a una altura tal que una persona en sillas de ruedas lo pueda consultar.
- En la gran mayoría de los recintos (94%) se comprobó la presencia de un/a Delegado/a Electoral. El 75% contaba con una identificación.
- El 90% de los recintos contaban con cuartos oscuros accesibles a todas las personas.
- En el 97% de los recintos estaba garantizado el acceso para personas con discapacidad, pero solo la mitad contaba con un estacionamiento reservado para estas personas.
- En el 90% de los recintos se pudo comprobar la existencia de baños accesibles para todos, en 60% de los casos estaban señalizados.
- En el 80% de los recintos visitados se observó la existencia de matafuegos.
- En la gran mayoría de recintos (90%) había salidas de emergencia. En 90% de los recintos estas salidas de emergencia se encontraban señalizadas y en 89% habilitadas.
- En 90% de los recintos estaba presente el Comando Electoral.
- En 90% de los recintos visitados había alguien para brindar información en el ingreso:
  - Comando Electoral: 75%
  - Delegado/a Electoral: 70%
  - Fiscales generales: 40%

Tabla 4: Porcentaje de mesas publicadas en escrutinio provisorio y porcentaje de votos a gobernador sobre votos positivos de las 5 primeras listas.

Hora	% Mesas	L216 Rivero	L427 AW	L429 Tortoriello	L430 Horne	L431 AW
20:40	6.07%	11.38%	9.13%	26.96%	11.50%	24.37%
21:00	12.20%	10.71%	8.90%	24.88%	12.27%	26.02%
21:30	26.31%	10.24%	9.10%	24.74%	12.81%	26.11%
22:00	41.48%	10.00%	9.31%	23.75%	12.79%	27.44%
22:30	62.62%	9.88%	10.03%	23.52%	11.96%	28.52%
23:00	79.99%	9.43%	10.65%	24.24%	10.95%	29.68%
23:30	89.99%	9.31%	11.04%	24.17%	10.44%	30.52%
0:00	91.85%	9.36%	11.00%	24.17%	10.40%	30.62%
0:30	94.04%	9.31%	10.98%	24.06%	10.37%	30.87%
1:00	95.73%	9.17%	10.96%	23.89%	10.61%	31.13%
1:15	95.78%	9.17%	10.96%	23.89%	10.61%	31.14%
Provisorio	96.07%	9.17%	10.96%	23.90%	10.61%	31.14%
Definitivo	100.00%	9.18%	11.05%	23.86%	10.54%	31.38%

#### 6.4.1 Observaciones adicionales

- Se observó luz insuficiente en ciertas escuelas, particularmente en las mesas alejadas de la luz natural.
- En una escuela se observa baños sin agua.
- En una escuela observada, el personal policial asistía afuera del establecimiento. Utilizaban sus celulares para responder a las personas que no conocían en cual mesa votaban.
- La oficina que le dan a la delegada electoral no tiene agua

### 6.5 Resultados provisorios

El escrutinio provisorio<sup>13</sup> estuvo disponible desde el día 16 de abril del 2023 a las 20:00 h hasta el 26 de abril del 2023 a las 12:50 h donde se reemplaza el mismo sitio con el escrutinio definitivo. El sistema Web permite navegar los resultados para todas las categorías desde toda la provincia, ciudades, establecimientos hasta el nivel de mesa. Se trata de un sistema estático que se actualiza los archivos de datos en formato JSON con la información de resultados.

El sistema provee una Interfaz de Programación de Aplicaciones (API) para permitir el acceso a toda la información. A través de la misma, el martes 18 de abril a las 16:00 h, se descargaron los datos de 1709 mesas con las categorías de gobernador y diputados. En la Tabla 4 se puede visualizar la velocidad de publicación del escrutinio provisorio. Tanto en dicha tabla como en la Figura 3 se puede apreciar los resultados provisorios con una variación de menos de 2% desde los primeros datos con el 60% (22:30 h) de las mesas hasta el 96,07% de las mesas del cierre del escrutinio provisorio.

### 6.6 Escrutinio definitivo

Puntos observados escrutinio definitivo:

<sup>13</sup>URL del escrutinio provisorio <https://rionegro.datosoficiales.com/> visitado el 26/04/2023.

URL del escrutinio definitivo: <https://www.jusrionegro.gov.ar/inicio/web/escrutinio-16-04-2023/index.html#resultados/GOB/RN.1.2855.3.1351> visitado el 31/05/2023.

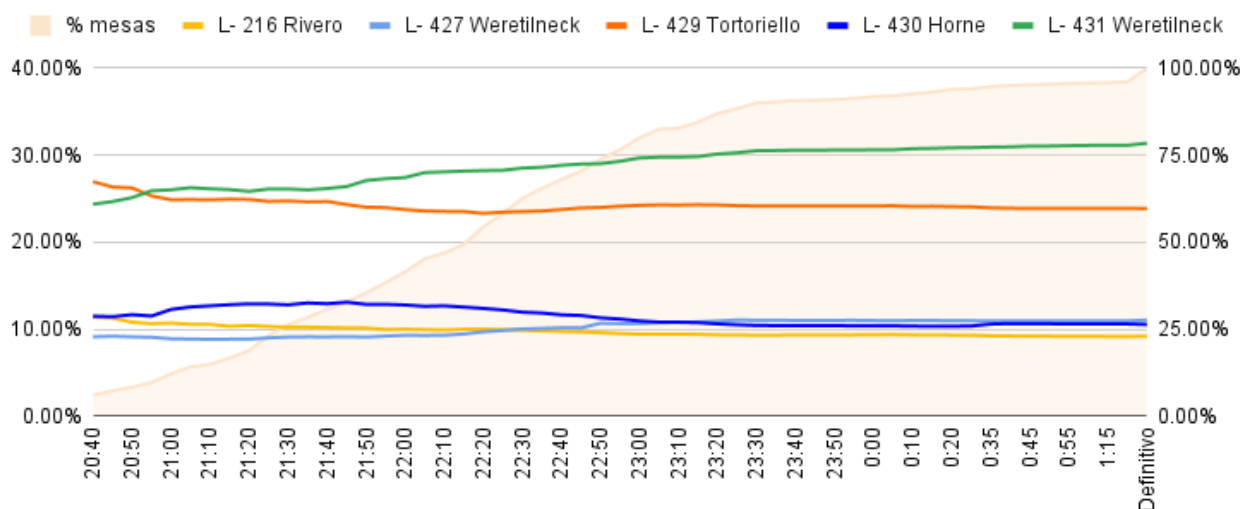


Figura 3: Porcentaje de mesas publicadas en escrutinio provisorio y fluctuación de porcentajes sobre votos positivos, de cada candidato/a a gobernador - elecciones provinciales Río Negro 2023. Eje izquierdo porcentaje de votos a gobernador; Eje derecho porcentaje de mesas publicadas.

- Diferencia de 9619 votos blancos entre provisorio y definitivo (Tabla 6).
- Entre los totales por categorías hay diferente cantidad de votantes:
  - Categoría Gobernador: 401.599 votantes
  - Categoría Legisladores Representación Poblacional: 400.993 votantes
- Hay 346 mesas (19%) con diferencias entre totales de votantes para las categorías de Gobernado, Legisladores Representación Poblacional y Legisladores Representación Circuital. La suma de estas diferencias representan 2375 votos. Este número creció considerablemente en relación a las elecciones del 2019 donde se detectaron 175 de 1646 mesas (10,6%).
- Hay 130 mesas (7,3%) con diferencias entre totales de más de 5 votos entre las tres categorías. Este número creció considerablemente en relación a las elecciones del 2019 donde se detectaron 32 de 1646 mesas (2%). En la Tabla 5, se muestra a modo de ejemplo los totales del escrutinio definitivo de la mesa 1340 de la ciudad de Allen que se puede acceder en: <https://www.jusrionegro.gov.ar/inicio/web/escrutinio-16-04-2023/index.html#resultados/LEC/RN.1.2855.2.1340>  
versión archivada: <https://archive.ph/VaLhJ>:
- Hay al menos 3 mesas con más votantes que empadronados. Las capturas de pantalla de los sitios Webs correspondientes a las URLs que figuran a continuación se encuentran en el Anexo C.
  - Mesa 914 de 2 empadronados con 353 votantes.  
URL del escrutinio definitivo:  
<https://www.jusrionegro.gov.ar/inicio/web/escrutinio-16-04-2023/index.html#resultados/LRP/RN.8.4038.1.914>  
Versión archivada: <https://archive.is/2Vva1>

- Mesa 1351 de 350 empadronados con 387 votantes (véase la Figura 4).  
URL del escrutinio definitivo:  
<https://www.jusrionegro.gov.ar/inicio/web/escrutinio-16-04-2023/index.html#resultados/GOB/RN.1.2855.3.1351>  
Versión archivada: <https://archive.ph/jmUXM>
- Mesa 862 de 350 empadronados con 381 votantes.  
URL del escrutinio definitivo:  
<https://www.jusrionegro.gov.ar/inicio/web/escrutinio-16-04-2023/index.html#resultados/GOB/RN.8.2833.1.862>  
Versión archivada: <https://archive.ph/biAtu>

En la Tabla 7 se analizan diversos índices de los escrutinios definitivos las elecciones 2019 y 2023. Se destacan por sobre el resto, el crecimiento de un 427% de votos en blanco y un crecimiento 306% en la cantidad de mesas, con diferencias de suma de mas de 5 votos, entre las categorías Gobernador, Legisladores con Representación Poblacional y Legisladores con Representación Circuital.

Tabla 5: Datos de totales por categoría del escrutinio definitivo de la mesa 1340 de la ciudad de Allen.

Categoría	Cantidad (%)
Total votantes Gobernador	307(87%)
Total votantes Legislador Poblacional	302(86%)
Total votantes Legislador Circuital	342(98%)
Total votantes Intendente	332(95%)
Total votantes Concejal	293(84%)
Total votantes Tribunal de Cuentas	296(85%)

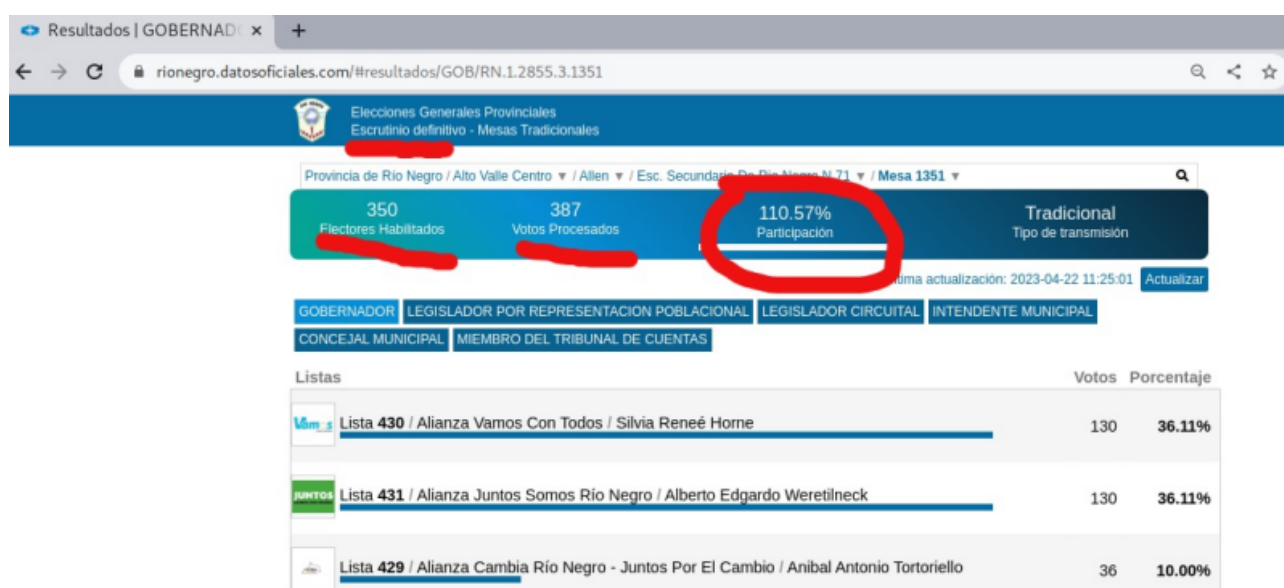


Figura 4: Captura escrutinio definitivo Mesa 1351 con más votantes que empadronados.

Tabla 6: Evolución de votos blancos y mesas desde el escrutinio provisorio al escrutinio definitivo por departamento.

Departamento	Provisorio		Definitivo		Diferencia		Diferencia %	
	mesas	BLC	mesas	BLC	mesas	BLC	mesas	BLC
Alto Valle Centro	322	2448	339	3327	17	879	5.01%	26.42%
Alto Valle Este	132	1498	134	2199	2	701	1.49%	31.88%
Alto Valle Oeste	381	4413	398	7584	17	3171	4.27%	41.81%
Andino	403	2461	417	4018	14	1557	3.36%	38.75%
Atlántico	100	1696	104	2676	4	980	3.85%	36.62%
Línea Sur	50	385	54	561	4	176	7.41%	31.37%
Valle Inferior	190	2734	199	3749	9	1015	4.52%	27.07%
Valle Medio	131	1828	134	2968	3	1140	2.24%	38.41%
Suma total	1709	17463	1779	27082	70	9619	3.93%	35.52%

Tabla 7: Comparación de datos electorales de escrutinios definitivos en elecciones de categoría gobernador 2019 y 2023.

Índice	Elección 2019		Elección 2023		Crecimiento %
	Cantidad	%	Cantidad	%	
Listas gobernador	7		10(*)		42.86%
Empadronados	546.067		589.251		8%
Participación	402.681	73.79%	401.599	68.15%	-8%
Votos Blancos	5.159	1.28%	27.082	6.74%	427%
Votos Nulos	8.144	2.02%	11.322	2.82%	40%
Votos Válidos	389.378	96.70%	363.195	90.44%	-6%
Mesas	1646		1779		8%
Mesas con dif. suma	175	10.60%	346	19.44%	83%
Mesas con dif. suma >5	30	1.80%	130	7.30%	306%
Mesas escrutinio provisorio	1539	93.50%	1709	96.07%	3%

(\*) En 2023 hay 3 listas con el mismo candidato a gobernador.

## 7 Conclusiones y recomendaciones finales

Las elecciones de Río Negro se caracterizaron por contener varias categorías: gobernador, legisladores por representación poblacional y por representación circuital y, en algunos casos, autoridades de municipios y comisiones de fomento. El sistema de emisión del voto utilizado fue el tradicional de Boletas Partidarias. En la Sección 3 y en la Sección 4 se puede acceder a una información detallada de estas características.

Se realizaron observaciones cuantitativas en tres turnos diferentes y en el recinto de votación. El primer turno corresponde a las tareas de preparación y apertura de la mesa de votación, en el segundo turno se observa cómo se realiza la votación a mitad de jornada (entre 12:00 h y 13:00 h), mientras que el cierre de la mesa de votación y el conteo de votos se observan en el tercer turno. Por otro lado, los y las observadoras tomaron nota de las características de recinto de votación tanto en materia estructural como de organización. Los resultados se encuentran en la Sección 6.1, Sección 6.2, Sección 6.3 y Sección 6.4 respectivamente. Además, en cada sección mencionada se encuentran observaciones cualitativas adicionales, realizadas por la red de observadores, de forma resumida.

Asimismo, el Juzgado Electoral Provincial proveyó de información para el electorado y autoridades electorales en su sitio Web. Este sitio brinda información y datos del padrón provisorio, padrón definitivo, el escrutinio preliminar y el escrutinio definitivo. Todos estos datos públicos, disponibles para descargar, también incluyen los instructivos para la capacitación, reglamentos y normativas.

Utilizando el acceso a los resultados del escrutinio provisorio y definitivo se realizaron observaciones en la Sección 6.5 y Sección 6.6.

De las observaciones y datos presentados, elaboramos algunas sugerencias con el fin de contribuir con la mejora de la calidad de los procesos electorales en la Provincia de Río Negro, a saber:

**Capacitación a autoridades de mesa:** Consideramos imprescindible mejorar los dispositivos presenciales/virtuales de capacitación para las autoridades de mesa, brindando un contenido claro y completo que les permita desempeñar sus roles de manera adecuada. Además, es esencial establecer mecanismos de evaluación para verificar la efectividad de la capacitación y realizar ajustes necesarios en base a los resultados obtenidos con eva-

luación. Esta recomendación ya había sido realizado en el informe de observación de la elección provincial de 2019<sup>14</sup>.

**Participación de autoridades de mesa:** Se sugiere buscar mecanismos para mejorar la asistencia de la autoridades de mesa designadas el día de los comicios. Posiblemente por medio de incentivos para la participación proveídos de forma conjunta con otros organismos provinciales, apoyo logístico y provisión de viandas que sean nutritivas, variadas y de calidad, para asegurar que cuenten con la energía necesaria para cumplir con sus responsabilidades, entre otros.

**Observación electoral:** Incorporar la figura de observador/a electoral en los instrumentos de capacitación, de tal manera que todas las partes involucradas en el acto eleccionario reconozcan y permitan la realización de actividades de observación electoral.

**Información al electorado:** Se sugiere implementar estrategias efectivas para brindar información clara y accesible sobre las listas, candidatos/as y boletas de todas las categorías que se eligen en cada circuito. Al mejorar la información al electorado, se fomenta una participación informada y consciente, fortaleciendo así la integridad y la legitimidad del proceso electoral.

**Configuración/diseño de boletas:** Buscar una configuración de boletas clara. En especial, en el caso de existir listas colectoras. Así mismo, se sugiere asignar colores que sean fáciles de distinguir. Es imprescindible la oferta electoral sea clara para evitar confusión para emisión del voto y escrutinio de las mesas. En este sentido, proponemos implementar el sistema de Boleta Única de Papel (BUP), porque ofrece integridad, secrecía, auditabilidad, transparencia, igualdad, simplicidad, eficiencia y sustentabilidad, convirtiéndola en una opción preferible para modernizar y mejorar el sistema electoral en beneficio de la sociedad en su conjunto.

La Figura 5 presenta una sugerencia para el diseño de la Boleta Única de Papel que recomendamos implementar como sistema de votación en las elecciones de Río Negro.

**Material escrutinio:** Proveer junto con los materiales de la mesa de votación con papeles afiche que contengan la tabla para el conteo de votos impresa para agilizar, ordenar, unificar y hacer más preciso el escrutinio de la mesa. Esta tabla debe tener el mismo formato que el acta de escrutinio.

**Comunicación digital de resultados:** Se recomienda realizarla transmisión de los resultados del acta de escrutinio escaneada al centro de cómputo directamente desde el recinto de votación. Con este mecanismo se lograría reducir el tiempo de obtención de resultados del escrutinio provisorio.

**Verificar datos en escrutinio definitivo:** En el escrutinio definitivo, se sugiere verificar los datos de todas las mesas con más votantes que empadronados y con diferencias entre los totales por categoría superiores a 5 votos, para resolver inconsistencias y volver a contar si es necesario. Asegurar que el escrutinio definitivo no presente inconsistencia en ninguna mesa de votación.

**Prioridad a trabajadores esenciales:** Se sugiere brindar prioridad en las filas para el personal de emergencia (salud, bomberos, etc.) y de transporte que desempeñen su turno en el día de las elecciones. De esta manera se espera aumentar su participación y evitar la preferencia a su ausencia y consecuente multa.

---

<sup>14</sup>Informe observación elecciones Río Negro 2019  
<https://observatorioelectoral.uncoma.edu.ar/?p=878>



Circuito: Alto Valle Oeste			No oficial Observatorio Electoral UNCo				Elecciones Río Negro 16/04/2023			
Gobernador/a - Vice-gobernador/a										
<b>Lista 3</b> UNION CIVICA RADICAL  Alberto Weretlineck CANDIDATO A GOBERNADOR Pedro Pesatti CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 165</b> MOVIMIENTO AL SOCIALISMO  Aurelio Vázquez CANDIDATO A GOBERNADOR Dora Rivera CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 216</b> PRIMERO RIO NEGRO  Ariel Rivero CANDIDATO A GOBERNADOR Sylvia Astuena CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 424</b> SOMOS UP Y SOCIAL-UP  Rafael Zamaro CANDIDATO A GOBERNADOR Marcela Roca CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 425</b> FRENTE DE IZQUIERDA FITU  Gabriel Musa CANDIDATO A GOBERNADOR Mónica Carrasco CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 426</b> R PROYECTAR RIO NEGRO  Gabriel Di Tullio CANDIDATO A GOBERNADOR Hugo Cecchi CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 427</b> NOS UNE RIO NEGRO  Alberto Weretlineck CANDIDATO A GOBERNADOR Pedro Pesatti CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 428</b> UNIDAD PARA LA VICTORIA  Gustavo Casas CANDIDATO A GOBERNADOR Luisa Villamuel CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 429</b> CAMBIA RIO NEGRO  Arribal Tartoriello CANDIDATO A GOBERNADOR J.P. Álvarez Guerrero CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 430</b> VAMOS CON TODOS  Silvia Horne CANDIDATO A GOBERNADOR Lea Costa Braten CANDIDATO A VICEGOBERNADOR	<b>Lista 431</b> JUNTOS SOMOS RIO NEGRO  Alberto Weretlineck CANDIDATO A GOBERNADOR Pedro Pesatti CANDIDATO A VICEGOBERNADOR
Legisladores/as Representación Poblacional										
<b>Lista 3</b> UNION CIVICA RADICAL LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1- L. Matzen, 2- A. Bernatene, 3- P. Casadei, 4- J. Cárdenas, 5- M. Martínez, 6- A. Pozas, 7- V. Cuevas, 8- R. Aguilar	<b>Lista 165</b> MOVIMIENTO AL SOCIALISMO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1- A. Afiasco Nieto, 2- E. Correa, 3- J. Canavero, 4- M. Nagahama, 5- L. Araneda, 6- N. Gómez, 7- O. Molina, 8- F. Acosta	<b>Lista 216</b> PRIMERO RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1- Elba Mansilla, 2- C. Domínguez, 3- M. Fernández, 4- P. Nevin, 5- M. Blanc, 6- A. Grau, 7- F. Gómez Saez, 8- P. Andreoli.	<b>Lista 424</b> SOMOS UP Y SOCIAL-UP LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-Carolina Suárez, 2- Luis M. Canosa, 3- Lidia Gómez, 4- C. Tummino, 5- Claudia Reyes, 6- H. Fernández, 7- F. Curaqueo, 8- Ruben Pandiani	<b>Lista 425</b> FRENTE DE IZQUIERDA FITU LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1- J. Zalazar, 2- Alhuc Gavuzzo, 3- Gabriel Musa, 4- Paula Gramajo, 5- Hugo Souf, 6- María V. Dergo, 7- A. Quirno Costa, 8- Matias Britos	<b>Lista 426</b> R PROYECTAR RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-Claudio Lueiro, 2- Rina Geoffroy, 3- Aldo Zamboni, 4- Andrea Martin, 5- A. Fernández, 6- F. Sanhueza, 7- A. Popovici, 8- J. Salvatierra	<b>Lista 427</b> NOS UNE RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-Pedro Dantas, 2- Ana Maris, 3- Leandro García, 4- Alejandra Mas, 5- Miguel Moray, 6- María Alfonso, 7- M. Tamburini, 8- Adriana Saber	<b>Lista 428</b> UNIDAD PARA LA VICTORIA LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-Julio Accavallo, 2- María L. Frei, 3- R. Rodríguez, 4- A. Rapimán, 5- Luis Parra, 6- Carolina Báez, 7- J. R. Rodríguez, 8- G. Carrasco	<b>Lista 429</b> CAMBIA RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1- Juan Martín, 2- María L. Frei, 3- J. Acevedo, 4- O. Stuppenengo, 5- S. Ibarrolaza, 6- D. Agustino, 7- Pablo Silva, 8- M. Rodríguez	<b>Lista 430</b> VAMOS CON TODOS LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-Ayelén Sposito, 2-José Luis Berros, 3-M. Odarda, 4-Raúl Rajneri, 5-Jaime Arce, 6-Verónica Lastra, 7-S. Schieron, 8-Raúl Brigues	<b>Lista 431</b> JUNTOS SOMOS RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-facundo López, 2-Natalia Reymos, 3-Elbi Cides, 4-Marcela Rossio, 5-D. Sanguinetti, 6-A. Escudero, 7-G. Rudolph, 8-Julia Fernández
Legisladores/as Representación Circuital										
<b>Lista 3</b> UNION CIVICA RADICAL LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 165</b> MOVIMIENTO AL SOCIALISMO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 216</b> PRIMERO RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 424</b> SOMOS UP Y SOCIAL-UP LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 425</b> FRENTE DE IZQUIERDA FITU LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 426</b> R PROYECTAR RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 427</b> NOS UNE RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 428</b> UNIDAD PARA LA VICTORIA LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 429</b> CAMBIA RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 430</b> VAMOS CON TODOS LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX	<b>Lista 431</b> JUNTOS SOMOS RIO NEGRO LISTA DE PRIMEROS CANDIDATOS/as 1-X. XXXXXXXXX 2-X. XXXXXXXXX

Figura 5: Modelo de Boleta Única de Papel propuesto por el Observatorio Electoral de la UNCo para cargos provinciales en las elecciones 2023 de la provincia de Río Negro.

**Condiciones del lugar del escrutinio:** Se sugiere proveer un protocolo o guía de acción para garantizar un ambiente cordial y tranquilo para que las autoridades de mesa puedan realizar su tarea. Con ello, se desea reducir o mitigar alteraciones y comportamientos inadecuados que puedan retardar el proceso de conteo y promover la buena conducta de los participantes.

## 8 Agradecimiento y reconocimiento

- A la Junta Electoral por permitirnos realizar las actividades de Observación Electoral, siempre en continuo diálogo abierto.
- A las autoridades de mesa y fiscales por su buena predisposición.
- A cada una de las personas que, de manera voluntaria, dedicaron su tiempo a estas actividades que conllevan a la mejora de la calidad de los comicios y garantizar que la voluntad de cada elector/a sea respetada. Sin su participación nada de esto hubiera sido posible.

# Anexos

## A Equipo de Trabajo

Las siguientes personas participaron en la observación y creación de este informe. Se les agradece enormemente su colaboración.

- Acuña, Ana María
- Alsina, Jordi
- Alvarado, Basilia
- Alvarez, Brisa
- Anselmi, María Soledad
- Arce, Martin
- Arroyo, Alejandra
- Aubone, María Marta
- Baruj, Alberto
- Baruj Malaspina, Gabriel
- Benegas, Rubén
- Brizzio, Silvia Esther
- Carrilaf, Nicolás Gustavo
- Carro, Gabriela Alejandra
- Castro, Angélica
- Catrifol, Bárbara
- D'Alessandro, Marcela
- Domínguez Mon, Ana Beatriz
- Dussi, Silvia Esther
- Elias Costa, Rafael
- Fahey, José Ignacio
- Fekete, Estela Gladys
- Gallardo, Agustín
- Garcia, Azucena Gilma
- Gazzin, Julieta
- Gimenez, Christian Nelson

- Hernández, Ivonne
- Huentenao, Lautaro
- Jara, Vanesa
- Jelvez, Sebastian Nelson
- Kogan, Pablo
- Laguna, Maria Fabiana
- Mareco, Leonardo Jesus
- Matilla, Ilda Ines
- Meliqueo, Noelia
- Morales, Noelia Belinda
- Mulato, Mónica Elizabeth
- Novoa, Barbara
- Patiño, Verónica
- Paulino, Carolina Antonella
- Recalde, Daniel
- Roge, Federico
- Roth, Antonella de los Milagros
- Santisteban, Julieta
- Silva, Roberto Javier
- Tedone, Mariana
- Vega, Rocío
- Walker, Melani
- Zacharias, Daniela

## **B Cuestionarios de Observación**

Se presentan los cuestionarios utilizados por los observadores. Se adjuntan: el Cuestionario Turno 1, Cuestionario Turno 2, Cuestionario Turno 3 y el Cuestionario de Recinto.

**TURNO 1: Preparación y apertura del acto electoral**

ESTAR EN LA MESA DE VOTACIÓN A LAS 7:30.

QUEDARSE HASTA LA APERTURA DE LA MESA

Escuela: \_\_\_\_\_

Mesa de votación: \_\_\_\_\_

Observador/a: \_\_\_\_\_

**Preg.1.** ¿La escuela estaba abierta a las 7:30?

Sí

No → ¿A qué hora se abrió?

Hora: \_\_\_\_\_ Minutos: \_\_\_\_\_

**Preg.2.** ¿Se entregó el material electoral completo?

Sí

No → ¿Qué material faltó?

**Preg.3.** De las autoridades de mesa:

a) El/la **presidente** es:  Hombre  Mujer  Otro

b) El/la **vocal/suplente** es:  Hombre  Mujer  Otro

**Preg.4.** ¿Se verificaron las credenciales de los/las fiscales?

Sí

No

**Preg.5.** Cuando se constituyó la mesa, ¿estaban presentes fiscales de las siguientes listas?

Candidato/a	Lista	
Alberto Weretilneck	L3. UNIÓN CÍVICA RADICAL	<input type="checkbox"/> Sí
	L427. NOS UNE RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
	L431. JUNTOS SOMOS RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Aurelio Vázquez	L165. MOVIMIENTO AL SOCIALISMO	<input type="checkbox"/> Sí
Ariel Rivero	L216. PRIMERO RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Rafael Zamaro	L424. SOMOS UNIDAD POPULAR Y SOCIAL	<input type="checkbox"/> Sí
Gabriel Musa	L425. FRENTE DE IZQUIERDA Y DE TRABAJADORES UNIDAD	<input type="checkbox"/> Sí
Gabriel Di Tullio	L426. PODEMOS PROYECTAR RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Gustavo Casas	L428. UNIDAD PARA LA VICTORIA	<input type="checkbox"/> Sí
Aníbal Tortoriello	L429. CAMBIA RÍO NEGRO / JUNTOS POR EL CAMBIO	<input type="checkbox"/> Sí
Silvia Horne	L430. VAMOS CON TODOS	<input type="checkbox"/> Sí

**Preg.6.** Cantidad de fiscales de la mesa durante la apertura

HOMBRES

MUJERES

OTROS




**Preg.7.** En el cuarto oscuro:

a) Se cumplen las condiciones para garantizar el voto secreto  Sí  No

b) Existe algún cartel o inscripción que sugiera votar de un modo determinado  Sí  No

c) Se ordenaron las boletas por el número asignado a cada lista, de menor a mayor  Sí  No

d) Había sólo una puerta habilitada  Sí  No

**Preg.8.** ¿Para completar las autoridades de mesa se tuvo que designar a otra persona?

Sí → ¿A qué hora se hizo esta designación?

Hora: \_\_\_\_\_ Minutos: \_\_\_\_\_

¿A quién se designó?

Suplente

Elector/a de la fila

Autoridad de otra mesa

Fiscal

Otro: \_\_\_\_\_

No

**Preg.9.** ¿Las autoridades de mesa y fiscales verificaron que la urna estuviera vacía antes de cerrarla?

Sí

No

**Preg.10.** ¿A qué hora se declaró abierto el acto electoral en la mesa de votación?

Hora: \_\_\_\_\_ Minutos: \_\_\_\_\_

**Preguntar a la autoridad de mesa (quien preside)**

**Preg.11.** ¿Cómo se capacitó?

Leyó los instructivos de la página web.

Leyó el instructivo que se entrega con los materiales

Otro: \_\_\_\_\_

No responde

No se capacitó

**Preg.12.** ¿Tiene experiencia como autoridad de mesa?

Sí

No

No responde

**Observaciones adicionales:**

Si había elección para intente, ¿cómo ordenaron las boletas en el cuarto oscuro?

Otras observaciones:

**TURNO 2: Proceso de votación a mitad de jornada**

ESTAR EN LA MESA DE VOTACIÓN A LAS 12:00HS

OBSERVAR HASTA LAS 13:00 HS

Escuela: \_\_\_\_\_

Mesa de Votación: \_\_\_\_\_

Observador/a: \_\_\_\_\_

**Preg.1. Tomar el tiempo a 10 votantes, desde que entra hasta que sale del cuarto oscuro y registrarlo en la siguiente tabla:**

Votante	Minutos	Segundos
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		

**De lo observado durante el turno de 12:00 a 13:00:**

**Preg.2.** ¿Hubo personas que se presentaron a votar con un documento no válido?

Sí → ¿A alguna se le permitió votar?  
 Sí  No

No

**Preg.3.** ¿Se hicieron filas de más de 10 personas esperando para votar?

Sí  No

**Preg.4.** ¿Hubo exhibición de banderas, propaganda política, distintivos partidarios, etc., cerca de la mesa de votación?

Sí  No

**Preg.5.** ¿Hubo personas que no sabían cómo votar?

Sí → ¿Se les dio información adecuada?  
 Sí  No

No

**Preg.6.** ¿Hubo personas que no sabían dónde votar?

Sí → ¿Se les dio información adecuada?  
 Sí  No

No

**Preg.7.** ¿Alguna persona avisó que en el cuarto oscuro no había boletas de algún partido/lista?

Sí  No

**Preg.8.** ¿Alguna persona entró al cuarto oscuro con cartera o mochila?

Sí  No

**Preg.9.** ¿Alguna persona entró al cuarto oscuro con niños/as?

Sí  No

**Preg.10.** ¿El/la presidente de mesa firmaba los sobres solo antes de entregárselos al elector/a?

Sí  
 No, tenía firmados varios sobres con anterioridad

**Preg.11.** ¿Se le dio prioridad para votar a personas con algún tipo de discapacidad, con reducción en su movilidad, visión o audición, adultos mayores, personas gestantes y personas con niños/as?

Sí  
 No  
 No aplica (no se presentaron casos)

**Preg.12.** ¿Hubo "VOTO ASISTIDO"?

Sí → ¿Quién fue la persona que acompañó?

Autoridad de mesa  
 Fiscales  
 Otra persona

¿Se registraron sus datos en el padrón?

Sí  No

No

**Preg.13.** ¿Hubo electores/as a quienes **no** se les entregó la constancia de emisión de voto (troquel)?

Sí  No

**Preg.14.** ¿Cuántas veces (entre las 12:00 y las 13:00 hs) se revisó que en el cuarto oscuro estuvieran todas las boletas?

\_\_\_\_\_

**Preg.15.** Alrededor de las 13:00 hs ¿estaban presentes fiscales de las siguientes listas?

Candidato/a	Lista	
Alberto Weretilneck	L3. UNIÓN CÍVICA RADICAL	<input type="checkbox"/> Sí
	L427. NOS UNE RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
	L431. JUNTOS SOMOS RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Aurelio Vázquez	L165. MOVIMIENTO AL SOCIALISMO	<input type="checkbox"/> Sí
Ariel Rivero	L216. PRIMERO RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Rafael Zamaro	L424. SOMOS UNIDAD POPULAR Y SOCIAL	<input type="checkbox"/> Sí
Gabriel Musa	L425. FRENTE DE IZQUIERDA Y DE TRABAJADORES UNIDAD	<input type="checkbox"/> Sí
Gabriel Di Tullio	L426. PODEMOS PROYECTAR RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Gustavo Casas	L428. UNIDAD PARA LA VICTORIA	<input type="checkbox"/> Sí
Aníbal Tortoriello	L429. CAMBIA RÍO NEGRO / JUNTOS POR EL CAMBIO	<input type="checkbox"/> Sí
Silvia Horne	L430. VAMOS CON TODOS	<input type="checkbox"/> Sí

**Preg.16.** Cantidad de fiscales de la mesa alrededor de las 13 hs.

HOMBRES  MUJERES  OTROS

**Preguntar a la autoridad de mesa/fiscales y anotar:**

**Preg.17.** ¿Cuántas personas hay en el padrón electoral?

\_\_\_\_\_

**Preg.18.** ¿Cuántas personas votaron hasta las 13:00 hs?

\_\_\_\_\_

Observaciones adicionales: \_\_\_\_\_

**TURNO 3: Cierre de la mesa de votación y conteo de votos**

ESTAR EN LA MESA DE VOTACIÓN A LAS 17:45HS  
OBSERVAR HASTA EL FINAL DEL ESCRUTINIO

Colegio: \_\_\_\_\_

Mesa de Votación: \_\_\_\_\_

Observador/a: \_\_\_\_\_

**Preg.1.** ¿Cuántas personas hay en la mesa aguardando para votar a las 18:00hs?

- Ninguna  
 Entre 1 y 5  
 Entre 6 y 10  
 Más de 10

**Preg.2.** ¿A qué hora cerró la mesa para la votación?

Hora: \_\_\_\_ Minutos: \_\_\_\_

**Preg.3.** ¿Se tachó en el padrón los nombres de las personas que no fueron a votar

- Sí  No

**Preg.4.** ¿Se contó en el padrón el número de votantes?

- Sí → ¿Cuántos votantes hubo?

- No

**Preg.5.** ¿Se guardaron la boletas, sobres y materiales no utilizados en la bolsa de descarte?

- Sí  
 No

**Preg.6.** ¿Se contaron los sobres de votación de la urna (antes de abrirlos)?

- Sí → ¿Cuántos sobres había en la urna?

- No

**Preg.7.** ¿Los votos para cada lista estuvieron bien contados?

- Sí  
 No → ¿Qué pasó?

**Preg.8.** ¿Algún/a fiscal realizó alguna tarea del escrutinio?  
*(solo el/la presidente de mesa con la ayuda del/la suplente tiene autorización para realizar estas tareas)*

- Sí  
 No

**Preg.9.** ¿Según su opinión, alguna persona presionó o apuró a las autoridades de mesa mientras realizaba el escrutinio?

- Sí  
 No

**Preg.10.** En el momento del cierre, ¿estaban presentes fiscales de las siguientes listas?

Candidato/a	Lista	
Alberto Weretilneck	L3. UNIÓN CÍVICA RADICAL	<input type="checkbox"/> Sí
	L427. NOS UNE RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
	L431. JUNTOS SOMOS RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Aurelio Vázquez	L165. MOVIMIENTO AL SOCIALISMO	<input type="checkbox"/> Sí
Ariel Rivero	L216. PRIMERO RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Rafael Zamaro	L424. SOMOS UNIDAD POPULAR Y SOCIAL	<input type="checkbox"/> Sí
Gabriel Musa	L425. FRENTE DE IZQUIERDA Y DE TRABAJADORES UNIDAD	<input type="checkbox"/> Sí
Gabriel Di Tullio	L426. PODEMOS PROYECTAR RÍO NEGRO	<input type="checkbox"/> Sí
Gustavo Casas	L428. UNIDAD PARA LA VICTORIA	<input type="checkbox"/> Sí
Aníbal Tortoriello	L429. CAMBIA RÍO NEGRO / JUNTOS POR EL CAMBIO	<input type="checkbox"/> Sí
Silvia Horne	L430. VAMOS CON TODOS	<input type="checkbox"/> Sí

**Preg.11.** Cantidad de fiscales de la mesa alrededor durante el conteo de votos.

HOMBRES

MUJERES

OTROS

**Preg.12.** ¿Se entregó a los/las fiscales que lo solicitaran una copia del certificado de escrutinio?

- Sí  
 No

**Preg.13.** ¿A qué hora se entrega el acta al personal del Correo?

Hora: \_\_\_\_ Minutos: \_\_\_\_

Observaciones adicionales:



## RECINTO DE VOTACIÓN

Colegio: \_\_\_\_\_

Observador/a: \_\_\_\_\_

**Preg.1.** ¿Hay padrones visibles en la entrada del establecimiento?

Sí → ¿Se encuentran a la altura de una persona sentada?

Sí  No

No

**Preg.2.** ¿Hay un/a Delegado/a Electoral en el establecimiento?

Sí → ¿Están identificado/a?

Sí  No

No

**Preg.3.** ¿Hay algún lugar de estacionamiento guardado para personas con discapacidad?

Sí

No

**Preg.4.** ¿Se garantiza el acceso a personas con discapacidad por puerta principal o accesible?

Sí

No

**Preg.5.** ¿Hay un COA (Cuarto Oscuro Accesible)?

Sí → ¿Está señalizado?

Sí  No

No → ¿Los cuartos oscuros del recinto son accesibles para todos los electores?

Sí, todos  No

**Preg.6.** ¿Hay baños utilizables para todos los/as electores/as?

Sí → ¿Están señalizados?

Sí  No

No

**Preg.7.** ¿Hay matafuegos?

Sí

No

**Preg.8.** ¿Hay salidas de emergencia?

Sí → ¿Están señalizadas?

Sí  No

→ ¿Están habilitadas?

Sí  No

No

**Preg.9.** ¿Estaba presente personal del Comando Electoral?

Sí

No

**Preg.10.** Al ingresar al establecimiento, hay alguien que informe o asista a los electores?

Sí →  Delegado/a electoral

Comando electoral

Fiscales generales

Personal del correo

Otros: \_\_\_\_\_

No

Observaciones:

## C Capturas de Pantalla

En la presente sección se muestran capturas de pantallas del sitio Web del escrutinio definitivo. La Figura 6, Figura 7 y la Figura 8 corresponden a la Mesa 914, la Mesa 1351 y la Mesa 862 que poseen más votantes que personas empadronadas.

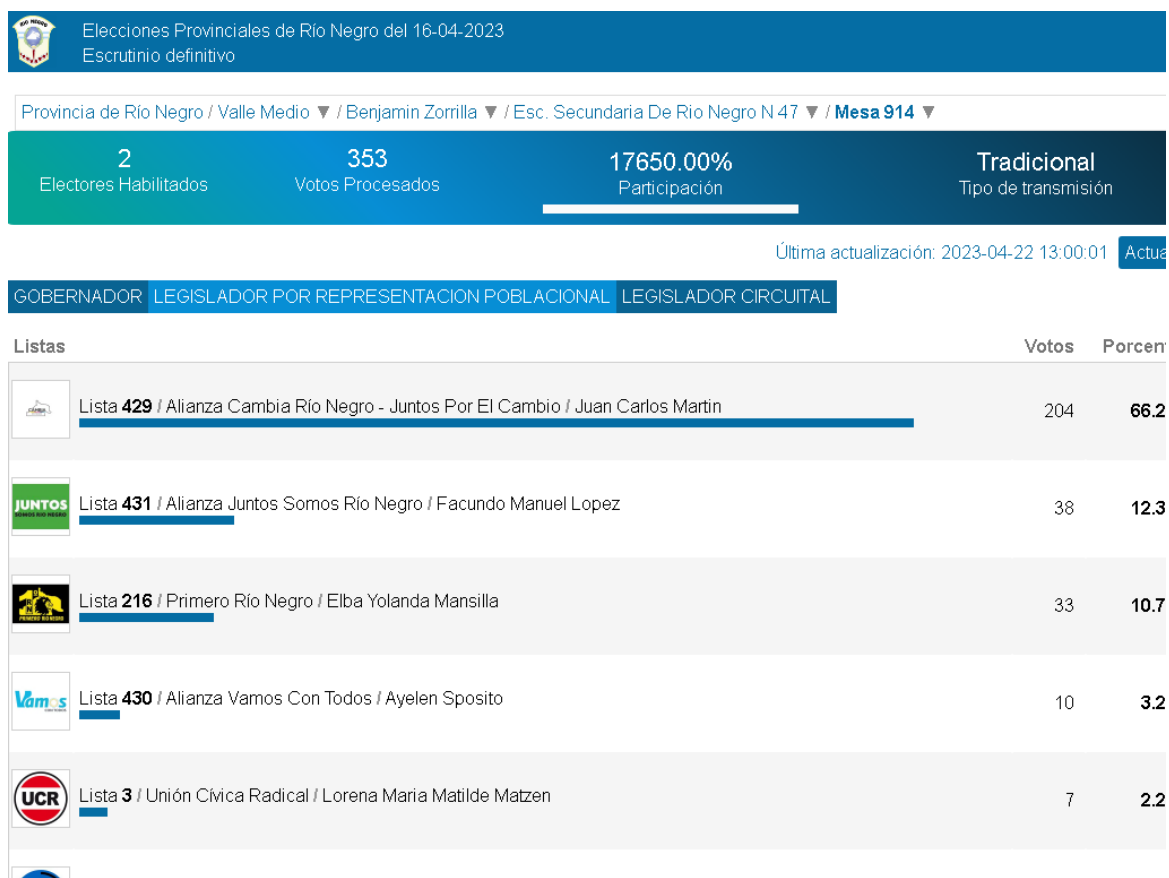


Figura 6: Captura de escrutinio definitivo de la Mesa 914

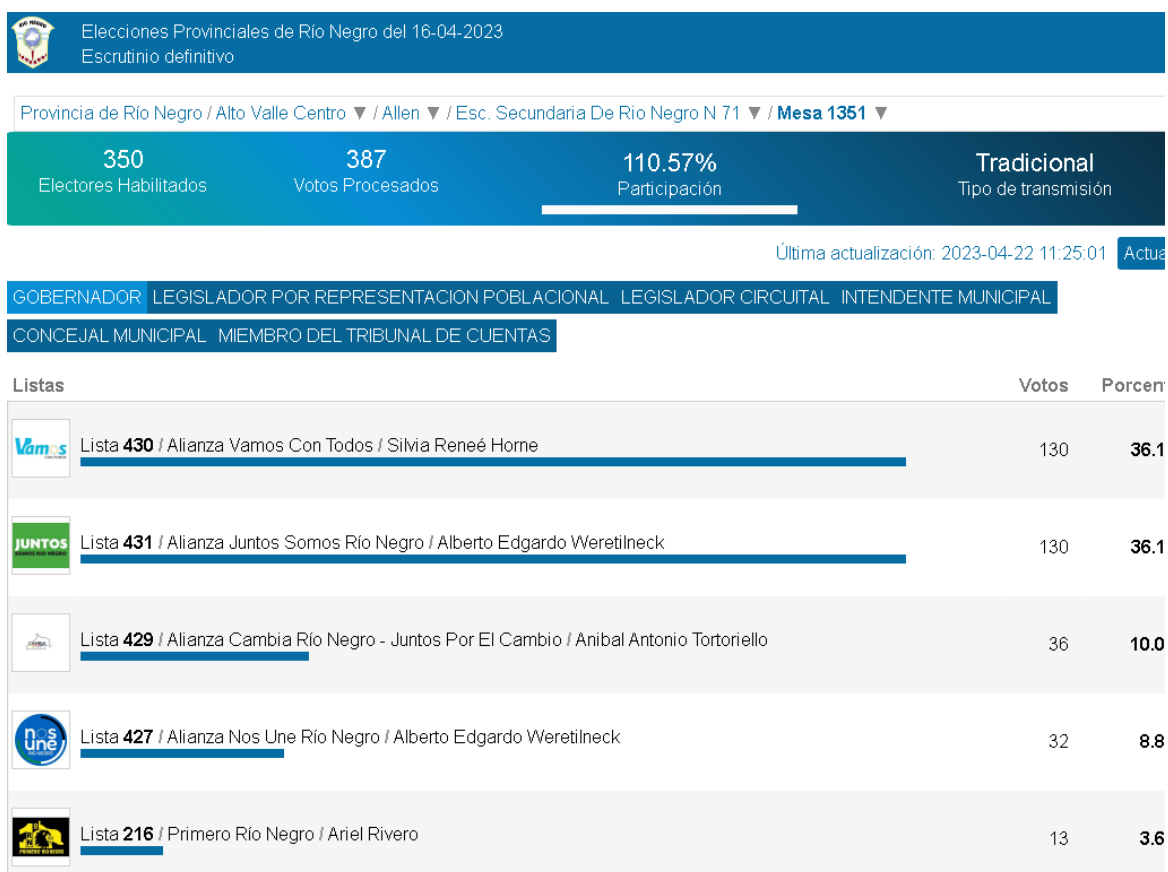


Figura 7: Captura de escrutinio definitivo de la Mesa 1351.

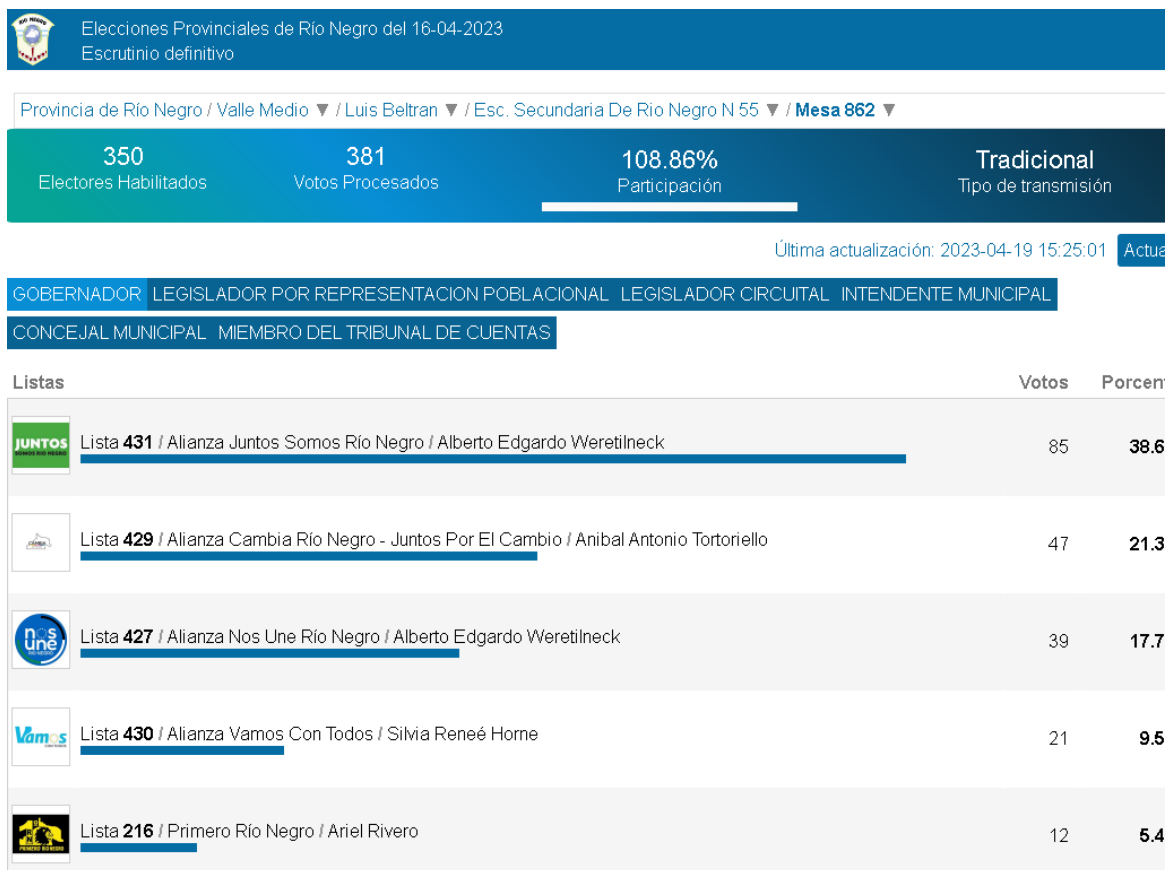


Figura 8: Captura de escrutinio definitivo de la Mesa 862.